



ОПШТИНА СМЕДЕРЕВО

Кабинет председника општине

**- ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ ЗА ПОСТУПАЊЕ ПО ЗАХТЕВИМА ЗА СЛОБОДАН
ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА -**

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

(од 1. јануара 2007. године до 31. децембра 2007. године)

САДРЖАЈ:

1.	УВОД.....	3
1.1.	Закон о слободном приступу информацијама и Овлашћено лице за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја * Обавезе - да, права - не!	3
1.2.	Постигнути циљеви у реализацији Закона о слободном приступу информацијама.....	3
2.	РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА.....	4
2.1.	Табеларни приказ радњи и мера предузетих на примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у 2007. години.....	4
2.1.1.	Захтеви.....	4
2.1.2.	Жалбе.....	4
2.1.3.	Трошкови поступка.....	5
2.1.4.	Информатор о раду државног органа.....	5
2.1.5.	Одржавање обуке запослених.....	5
2.1.6.	Одржавање носача информација.....	5
2.2.	Текстуални приказ радњи и мера овлашћеног лица општине Смедерево предузетих на примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у 2007. години.....	5
3.	ПОДНОСИОЦИ ЗАХТЕВА.....	6
4.	ТРОШКОВНИК И НАПЛАТА НАКНАДА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА.....	6
5.	АКТИВНОСТИ ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА ПРЕДУЗЕТИХ У ЦИЉУ ЕФИКАСНЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА.....	6
6.	ИНФОРМАТОР О РАДУ ДРЖАВНОГ ОРГАНА.....	7
7.	ЗАКЉУЧАК.....	8

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

Овлашћеног лица за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја

1. УВОД

1.1. Закон о слободном приступу информацијама и Овлашћено лице за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја

ОБАВЕЗЕ - ДА, ПРАВА - НЕ!

Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, број 120/04), са изменама и допунама („Службени гласник РС“, број 54/07), регулисан је правни режим приступа информацијама које се налазе у поседу органа власти.

На основу члана 38. Закона орган власти био је у обавези да „**одреди** једно или више службених лица (овлашћено лице) за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја“. У члану 49. истог Закона, органи власти се обавезују да „**именују** овлашћена лица за решавање о захтевима на слободан приступ информацијама од јавног значаја у року од 30 дана од ступања на снагу овог закона“.

Разлика између именованих и запослених лица у пракси је велика, што указује на то да Закон није у потпуности и прецизно дефинисао правни положај овлашћених лица.

Насупрот томе, закон је врло јасно и таксативно утврдио које су и какве обавезе овлашћеног лица (објављивање Информатора са основним подацима о раду органа власти, одржавање носача информација, подношење извештаја Поверенику, ...), и које су санкције уколико се оне у прописаном временском року не испоштују (новчане казне од 5.000 до 50.000 динара).

1.2. Постигнути циљеви у реализацији Закона о слободном приступу информацијама

Успешна сарадња и размена искустава, које су успостављене током 2005. и 2006. године са овлашћеним лицима града Новог Сада, општине Зрењанин, Општинског суда у Великој Плани, Органа за прекршаје у Смедереву, настављене су и током 2007. године. Успостављени односи од великог су значаја за суштинску имплементацију самог Закона, као и за унапређење његове примене у пракси.

У Кабинету председника општине Смедерево, где по Систематизацији припада и радно место овлашћеног лица, регистрован је посебан мејл за подношење захтева за слободан приступ информацијама: **poverenik@smederevo.co.yu**.

Као овлашћено лице, у свом Извештају за 2006. годину, указао сам на неоснованост равноправног третмана општина и министарстава приликом вредновања резултата рада.

С обзиром на то да је 2007. године извршена класификација органа власти сходно обиму и врсти посла, установљене су три категорије од којих је свака конкурисала за добијање Повеље (министарства, судови, општине). Општина Смедерево је 28. септембра 2007. године, на Међународном дану права јавности да зна, добила Признање за допринос ка успостављању праксе у примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Републике Србије и остварену транспарентност у раду.

Континуитет у раду и квалитет примене Закона од стране овлашћеног лица општине Смедерево препознали су чланови жирија: Републички Повереник за информације г. Родољуб Шабић, председник НУНС-а гђа Надежда Гаће, Мисија ОЕБС у Србији, као и други релевантни субјекти (г. Дејан Миленковић из YUCOM-а, Извршни директор Транспарентност Србија г. Немања Ненадић).

2. РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА

2.1. Табеларни приказ радњи и мера предузетих на примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у 2007. години

2.1.1. ЗАХТЕВИ

Редни број	Тражилац информације	Број поднетих захтева	Број усвојених- делимично усвојених захтева	Број одбачених захтева	Број одбијених захтева
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	Грађани	37	37	0	0
2.	Медији	10	10	0	0
3.	НВО и удружења грађана	8	8	0	0
4.	Пол. странке	0	0	0	0
5.	Државни органи	1	1	0	0
6.	Остало	1	1		
7.	УКУПНО	57	57	0	0

2.1.2. ЖАЛБЕ

Редни број	Тражилац информације	Укупан број изјављених жалби	Број жалби због одбијања захтева	Број жалби на закључак о одбацивању захтева	Садржина жалбе НАПОМЕНА
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	Грађани	0	0	0	0
2.	Медији	0	0	0	0
3.	НВО и удружења грађана	1	0	0	Уложена жалба због непоступања државног органа по захтеву. Закључком Повереника за информације број 07-00-00810/2007-03 <u>обустављен је поступак</u> по жалби Мреже за права животиња из Суботице, јер је општина Смедерево у законском року одговорила на захтев.
4.	Пол. странке	0	0	0	0
5.	Државни органи	0	0	0	0
6.	Остали	0	0	0	0
7.	УКУПНО	1	0	0	0

2.1.3. ТРОШКОВИ ПОСТУПКА

Укупан износ наплаћених трошкова у дин.	Трошкови нису наплаћивани
1.	2.
0 динара	Трошкови израде копија докумената били су мањи од 50,00 динара и нису наплаћивани током 2007. године.

2.1.4. ИНФОРМАТОР О РАДУ ДРЖАВНОГ ОРГАНА

Израђен и објављен на интернету	Web адреса	Датум последњег ажурирања	Израђен-није објављен	Није израђен	Разлози
1.	2.	3.	4.	5.	6.
23. децембар 2005. године	www.smederevo.co.yu Под називом: „Информатор о раду“	15. јануар 2008. године	/	/	/

2.1.5. ОДРЖАВАЊЕ ОБУКЕ ЗАПОСЛЕНИХ

Обука спроведена	Није било обуке	Разлози
1.	2.	3.
/	/	У току 2007. године није спроведена обука запослених, већ су три пута начелници одељења и шефови служби писмено обавештавани о обавезама које, као орган власти, имамо по Закону о слободном приступу информацијама.

2.1.6. ОДРЖАВАЊЕ НОСАЧА ИНФОРМАЦИЈА

Редовно се одржавају	Не одржавају се	Разлози
1.	2.	3.
ДА	/	/

2.2. Текстуални приказ радњи и мера овлашћеног лица општине Смедерево предузетих у примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у 2007. години

У периоду од 1. јануара 2007. године до 31. децембра 2007. године, овлашћеном лицу за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја општине Смедерево упућено је укупно **57 (педесетседам) захтева**.

Од укупног броја захтева, 11 (једанаест) је стигло електронском поштом.

Треба нагласити да је овлашћено лице, поред тога, давало савете и упућивало тражиоце информација на државне органе у чијем поседу се информације налазе, а све у циљу успешне имплементације Закона, па је број тражених информација већи од броја поднетих захтева.

Најчешћи захтеви били су за доставу копија докумената који се налазе у поседу **Одељења за урбанизам, изградњу и комуналне делатности (10), Одељења за финансије и пословни простор (18), Одељења за јавне службе (5), Службе за скупштинске послове (6), Одељења за општу управу и месне заједнице (6), Службе за послове Народне канцеларије председника општине (2), ...**

У зависности од тога да ли је странка захтевала само информацију или копију документа, време за доставу је било различито, па се на тражене информације чекало у просеку од три до седам дана. Неке информације и копије докумената тражиоци су добијали у тренутку подношења захтева, јер је природа тражених информација то дозвољавала.

3. ПОДНОСИОЦИ ЗАХТЕВА

Право на приступ информацијама од јавног значаја, без доказивања интереса, припада свима - физичким и правним лицима.

Током 2007. године, овлашћеном лицу општине Смедерево, са захтевима за доставу информација и копија докумената, обратили су се: **грађани (37), новинари (10), Невладине организације и удружења грађана (8), Државни органи (1) и Синдикат запослених у управи, правосуђу и друштвеним организацијама Србије - Основна организација синдиката Општинске управе Смедерево (1).**

С обзиром на прошлогодишње искуство сматрам да су извесни помаци постигнути у комуникацији овлашћено лице - новинари. Доследна примена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, транспарентност у раду, као и учестало појављивање (гостовање) у локалним медијима, које је имало за циљ да грађанима појасни предности и новине овог закона, резултирало су успостављањем присне комуникације са представницима локалних гласила и са дописништвима.

И поред тога, новинари још увек недовољно користе право које им по закону припада, ускраћујући истовремено јавности чак и оне информације које су увек актуелне и нису временски ограничене (истраживачко новинарство).

4. ТРОШКОВНИК И НАПЛАТА НАКНАДА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА СЛОБОДАН ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА

Влада Републике Србије је 20. фебруара 2007. године донела Правилник о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна („Службени гласник РС“, број 20/07). По овом Правилнику, тражиоци копија докумената на којима се налазе информације од јавног значаја нужне трошкове за издавање истих требало би да уплаћују на прописани жиро рачун: 840-742328843-30; модел: 97; позив на број: 16092; сврха уплате: За информације од јавног значаја; корисник: Буџет Републике Србије.

Укупан износ наплаћених трошкова за израду копија и достављање истих, у току 2007. године, је **0 (нула) динара.**

5. АКТИВНОСТИ ОВЛАШЋЕНОГ ЛИЦА ПРЕДУЗЕТИХ У ЦИЉУ ЕФИКАСНЕ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА

У периоду од 1. јануара 2007. године до 31. децембра 2007. године, у циљу ефикасног спровођења Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, овлашћено лице општине Смедерево имало је, поред поступања по захтевима, и следеће активности:

Редни број	Шта?	Где?	Када?
1.	Предавање на часу грађанског васпитања ученика IV године	Техничка школа Смедерево	25. јануар 2007.
2.	Двадесетоминутни интервју у јутарњем програму	Телевизија - Смедерево	29. јануар 2007.

3.	Предавање на часу грађанског васпитања ученика Техничке школе (III година)	Зграда Општине Смедерево	13. фебруар 2007.
4.	Члан жирија у реторичкој расправи „Да ли нас фабрике трују или хране?“ смедеревских средњошколаца	Зграда Гимназије у Смедереву	16. март 2007.
5.	Члан жирија у реторичкој расправи „Да ли видео надзор смањује слободу ученика?“ смедеревских средњошколаца	Зграда Гимназије у Смедереву	16. март 2007.
6.	Члан жирија у реторичкој расправи „Да ли друштво утиче на човеково понашање?“	Зграда Гимназије у Смедереву	4. мај 2007.
7.	Члан жирија у реторичкој расправи „Насилни прекид трудноће - чедоморство или слобода избора“ смедеревских средњошколаца	Зграда Гимназије у Смедереву	24. мај 2007.
8.	Члан жирија у финалној реторичкој расправи „Школовање на приватним или државним факултетима“ смедеревских средњошколаца	Зграда Гимназије у Смедереву	1. јун 2007.
9.	Двадесетоминутни интервју у јутарњем програму	Телевизија - Смедерево	25. септембар 2007.
10.	Учествовање на свечаној додели Признања за допринос ка успостављању позитивне праксе у примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја и остварену транспарентност у раду	Сава центар у Београду	28. септембар 2007.
11.	Интервју поводом 28. септембра - Међународног права јавности да зна	Смедеревске новине	9. октобар 2007.
12.	Час грађанског васпитања ученика IV године	Гимназија у Смедереву	12. октобар 2007.
13.	Једночасовна емисије са г. Родољубом Шабићем и са г. Радомиром Лазаревићем; тема: 28. септембар - Међународни дан права јавности да зна (награђени)	Телевизија - Смедерево	12. октобар 2007.
14.	Предавање на часу устава и права грађана ученика Техничке школе (III година)	Зграда Општине Смедерево	6. новембар 2007.
15.	Предавање на часу устава и права грађана ученика Гимназије у Смедереву (III година)	Зграда Општине Смедерево	20. новембар 2007.

6. ИНФОРМАТОР О РАДУ ДРЖАВНОГ ОРГАНА

По члану 39. Закона и по Упуству за објављивање Информатора о раду државног органа Општина Смедерево, као државни орган у смислу Закона, била је у обавези да до краја 2005. године изradi Информатор о свом раду.

Поступајући по Закону и на основу Упуства, овлашћено лице за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја, предузело је одређене активности у циљу израде Информатора у електронској форми (веб сајт).

Информатор је објављен 23. децембра 2005. године на веб сајту Општине Смедерево www.smederevo.co.yu и садржи основне податке о раду Општинске управе Смедерево, као и друге податке који су од значаја за садржину, обим и начин остваривања права заинтересованих лица на приступ информацијама од јавног значаја.

Информатор је последњи пут ажуриран 15. јануара 2008. године.

7. ЗАКЉУЧАК

На основу трогодишњег искуства овлашћеног лица за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја општине Смедерево, Закон се задовољавајуће спроводи у основи, с тим што је неопходно у наредном периоду организовати и реализовати и следеће активности:

- Регулисати правни положај овлашћених лица, јер исти по Закону имају само обавезе, а не и права;
- Створити правне претпоставке да средства нужних трошкова израде и доставе докумената постану приход општине, јер се на постојећи начин ништа не постиже;
- Информатор о раду општине Смедерево објавити у штампаном облику;
- Обавити едукацију овлашћених лица или руководиоца органа Подунавског управног округа;
- Обавити едукацију новинара у локалним медијима и дописништвима о правима која им припадају по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Број: 031-48/2007-11
Смедерево, 30. јануар 2008. године

ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ

Бојан Милутинов